



comune di maroggia

Tel. 091 649.78.66 • Fax 091 649.84.58 • comune@maroggia.ch • www.maroggia.ch
 ORARIO SPORTELLO: tutti i giorni il mattino 09.30-11.00 • martedì e mercoledì 17.00-18.00

MM No. 09-2017 accompagnante il Preventivo del Comune e dell'Azienda acqua potabile per l'anno 2018 e la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale.

Onorando
 Consiglio comunale

Maroggia

Maroggia, 24 ottobre 2017

Egregio signor Presidente
 Gentili signore, Egregi signori,

il Preventivo del Comune per l'anno 2018 presenta le seguenti cifre riepilogative:

Conto di gestione corrente

Uscite correnti	2'982'421.00	
Ammortamenti amministrativi	489'800.00	
Totale spese correnti		3'472'221.00
Entrate correnti	807'600.00	
Totale ricavi correnti		807'600.00
Fabbisogno		2'664'621.00
Gettito d'imposta comunale MP 85 %		2'186'500.00

Conto degli investimenti In beni amministrativi

Uscite per investimenti	732'000.00	
Entrate per investimenti		200'000.00
Onere netto per investimenti		<u>532'000.00</u>

Premessa.

Prima di entrare specificatamente nel merito del documento in esame, ci sembra preliminarmente utile fornirvi alcune informazioni generali in riguardo alla manovra di riequilibrio delle finanze cantonali 2017-19 che interessa anche direttamente i Comuni.

I primi dati forniti dal DFE indicano che l'andamento finanziario è conforme agli obbiettivi che il Governo si era posto e determinano complessivamente un possibile miglioramento rispetto a quanto Preventivato per il 2017, questo anche in ragione di fattori straordinari quali ad esempio la distribuzione della quota dell'utile della Banca Nazionale Svizzera, l'andamento delle imposte suppletorie derivanti dalla nota "mini amnistia fiscale" e la previsione sulla tassa di collegamento per la quale occorre comunque attendere la decisione del Tribunale federale.

Il Consiglio di Stato intende proseguire sul percorso di risanamento finanziario, con l'obbiettivo di raggiungere il pareggio a bilancio entro la fine della legislatura, garantendo nel contempo un equilibrio finanziario strutturale così da non chiedere ulteriori sforzi di partecipazione finanziaria ai Comuni e dunque permettere a questi ultimi di meglio determinarsi in riguardo alle loro valutazioni economiche.

In ragione di questi aspetti il Preventivo in esame non indica ulteriori oneri suppletivi e conferma altresì quelli rilevanti decisi negli anni scorsi che abbiamo comunque saputo supportare grazie ad una diligente e puntuale gestione delle nostre disponibilità finanziarie.

Il Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) è attualmente nella seconda fase di consultazione che conferma lo scenario del Comune di "Valmara".

A tale riguardo il Municipio è giunto al convincimento che sono maturi i tempi per formalizzare una richiesta al Consiglio di Stato in modo da poter costituire una Commissione di studio ai sensi della Legge sulle aggregazioni e permettere successivamente alla cittadinanza di potersi esprimere su questo importante tema, questo sulla base di un concreto progetto.

In queste settimane ci sono giunte risposte positive da parte del Municipi di Arogno, Melano e Rovio, mentre Bissone non ha condiviso la proposta che sarà comunque meglio sviluppata nel corso dei prossimi mesi. Il Consiglio comunale sarà adeguatamente informato.

Considerazioni generali in termini finanziari.

Fatte queste promesse, in termini generali il fabbisogno è di CHF 2'664'621.00 con un aumento contenuto di CHF 272'764.00 (+10%) rispetto al 2017 tenendo in particolare conto che l'importo comprende CHF 111'700.00 di ammortamenti supplementari per le ragioni che esporremo in seguito.

Questo ci permette di affrontare il nuovo anno con una buona e consolidata situazione finanziaria, anche in virtù dell'importante capitale proprio accumulato negli scorsi anni: da qui la possibilità di poter confermare il mantenimento del moltiplicatore d'imposta nella misura dell'85% per le ragioni che esporremo anche in seguito.

Con documentazione separata vi sarà trasmesso il nuovo Piano finanziario che terrà conto del programma d'investimenti allestito dal Municipio nell'ambito del programma di legislatura: l'argomento vi sarà presentato per discussione in ossequio all'art. 156 LOC ma pure e soprattutto quale privilegiato momento d'informazione e discussione con il Legislativo sugli intendimenti che ci siamo prefissati per il quadriennio.

Nell'ambito della predetta manovra di risanamento delle finanze cantonali sono pure stati modificati e abrogati alcuni articoli della Legge Organica Comunale (LOC). Fra essi anche quello relativo all'eliminazione del limite del capitale proprio in modo da permettere ai Comuni maggiore autonomia (e responsabilità) nella gestione delle proprie risorse finanziarie.

Gli ammortamenti sui beni amministrativi raggiungono una percentuale dell'8.64% e sono in linea con quanto stabilito all'art. 158 cpv. 2 della LOC. Come in precedenza indicato, consideriamo di procedere ad un ammortamento supplementare di CHF 111'700.00 in modo da sciogliere l'investimento riferito alle canalizzazioni eseguite nei decenni scorsi e da non riportare impropriamente questo importo nel nuovo PGS recentemente approvato.

Il gettito d'imposta comunale è valutato (sempre con la necessaria prudenza) in CHF 2'186'500.00 (+ CHF 101'850.00) sulla scorta delle indicazioni fornite dal Centro sistemi informativi (CSI) e dopo un'attenta analisi sulla situazione attuale complessiva legate anche agli arrivi e alle partenze di contribuenti.

Ci sembra importante indicare che negli ultimi anni abbiamo registrato un importante aumento della popolazione. Nel mese di agosto, per la prima volta, abbiamo superato la quota di 700 abitanti.

Anno	Beneficiario
2010	594
2011	583
2012	610
2013	614
2014	611
2015	647
2016	673
2017*	705

* dato aggiornato al 30 settembre 2017

Come per il gettito cantonale d'imposta, anche l'aumento della popolazione influenza per legge le partecipazioni dei Comuni a determinate spese legate ai flussi con il Cantone, con i Consorzi e per altre convenzioni di collaborazione intercomunale (ad esempio in materia di frequenza scolastica).

CONTO DI GESTIONE CORRENTE

Amministrazione.

Il Segretario comunale terminerà la sua attività con effetto al 31 dicembre 2017, questo al termine del progetto di riorganizzazione dell'amministrazione che prevedeva il raggiungimento di tre precisi obiettivi: assicurare lo svolgimento legato alla funzione specifica, procedere alla formazione interna e migliorare la funzionalità operativa in termini di efficacia ed efficienza sulla scorta della situazione rilevata al momento della sua entrata in funzione.

Nei giorni scorsi e al termine della procedura di concorso la funzione di Segretario comunale è stata attribuita all'attuale Vice-Segretaria signora Bianca Bottinelli che di conseguenza assumerà il delicato compito a partire dal 1° gennaio 2018.

L'importante mutamento ha necessariamente e responsabilmente messo il Municipio nella condizione di elaborare un'attenta analisi complessiva intesa ad implementare la migliore soluzione che ci permetta di continuare ad essere efficienti e dunque garantire dei servizi di qualità anche operativa: ammettere il contrario significherebbe infatti pregiudicare il lavoro svolto fin dal 2010. In particolare si ritiene fondamentale poter disporre di collaboratori adeguatamente preparati e pronti ad assumere (anche individualmente) compiti e responsabilità, questo sulla scorta di uno specifico organigramma funzionale.

In tale ambito e a conferma di quanto pure indicato nel Preventivo 2017 occorrerà verificare l'effettiva potenzialità operativa dell'Ufficio tecnico (grado di occupazione attuale: 40%) tenendo conto dei sempre più elevati impegni del settore anche per quanto interessa gli investimenti strategici.

Dal profilo del diritto amministrativo ci sembra corretto sottolineare che dal 2010 i contenziosi e tutte le procedure formali, legali o specifiche sono state assicurate dal Segretario comunale, questo senza dover fare capo a consulenze esterne e dunque senza costi specifici. In virtù dell'indicato mutamento organizzativo prevediamo di poterci avvalere di una consulenza esterna per situazioni specifiche e/o puntuali.

Complessivamente vi è evidentemente ampia disponibilità ad informare compiutamente la Commissione della Gestione.

Il maggior costo del conto "manutenzione stabili e strutture" è in particolare dato dall'occorrenza di procedere con la manutenzione del pavimento nel locale mensa SI e l'esigenza di passare alla nuova tecnologia IP aggiornando l'attuale centralina telefonica della Casa Comunale.

La partecipazione dei Comuni alle spese del progetto Ticino 2020 per l'anno 2018 è stimato a CHF 1.20 per abitante (2017: 1.50).

Sicurezza pubblica.

I costi derivanti dagli "stipendi e indennità tutori/curatori" e dall'Autorità Regionale di Protezione (ARP) sono stati allestiti sulla scorta delle informazioni fornite dall'ARP stessa in riferimento ai dati conosciuti per l'anno 2016.

Il Preventivo 2018 del Consorzio della protezione civile presenta un aumento del fabbisogno dovuto principalmente al completamento dell'organico professionista ed agli ammortamenti. Per questo la partecipazione pro capite è stabilita in CHF 20.00 per abitante (2017: CHF 17.00).

Intendiamo avviare lo studio relativo alla videosorveglianza questo nel rispetto della relativa mozione.

Educazione.

Gli allievi iscritti alla scuola dell'infanzia per l'anno scolastico 2017/2018 sono 13 (2016/2017: 18 allievi): quelli che frequentano le scuole fuori sede sono 4.

L'aspetto della refezione e della partecipazione ai costi da parte delle famiglie è come noto oggetto di una mozione che sarà discussa in occasione della prossima seduta del Consiglio comunale (cfr. MM 08-2017 già in vostro possesso).

Vi è noto che la Direttrice signora Cornelia Gallacchi ha concluso la sua attività con effetto al 1° settembre 2017. La Direzione è stata affidata a titolo di incarico alla signora Tania Gerosa.

Il Preventivo concernente la scuola elementare Melano-Maroggia è stato allestito dal Comune di Melano in ossequio alle competenze date dalla specifica convenzione. Il dettaglio dei costi è annesso al presente documento.

Il costo complessiva a carico del Comune di Maroggia è stabilito in CHF 179'051.00 con un aumento di CHF 35'051.00 rispetto all'anno precedente, questo in virtù dei criteri fissati nella chiave di riparto fissata nell'art. 6 della convenzione.

I contributi cantonali riguardanti gli stipendi dei docenti SI e SE sono stati allestiti sulla scorta dei dati conosciuti per l'anno 2016 e in base al nuovo decreto Legislativo cantonale entrato in vigore il 1° gennaio 2016.

Cultura e tempo libero.

Il programma culturale-ricreativo per il prossimo anno è come sempre stato preliminarmente allestito dalla specifica Commissione.

Tenuto conto del notevole successo ottenuto con la mostra proposta nel settembre del 2015, consideriamo di riproporre questa forma culturale mediante un'esposizione denominata "RivaArte Maroggia".

La medesima proporrà, sempre sul lungolago ma anche in altre zone caratteristiche del Comune, opere d'arte anche di artisti locali. Vorremmo anche acquistare alcune opere che permetteranno di arricchire il nostro patrimonio culturale, questo nel rispetto dell'economicità.

Dal profilo della manutenzione dei parchi pubblici vi è l'occorrenza di sostituire tutte le panchine poste sul territorio. L'importo sarà allibrato alla gestione investimenti sulla scorta delle proposte chieste all'Ufficio tecnico comunale, valutando al riguardo la possibilità di eventualmente utilizzare il credito su delega.

Salute pubblica e Previdenza sociale.

Negli ultimi anni i costi derivanti dalla partecipazione alle spese per l'assistenza sociale hanno subito un graduale e costante aumento questo perché le situazioni di disagio sociale sono in costante crescita: il dato è analogo in tutto il Cantone. Ciò significa che occorre continuare nell'impegno di assicurare un servizio efficiente a titolo di sostegno individuale per il tramite del Servizio sociale comunale.

Traffico.

Vista le necessità sempre importanti anche dal profilo del pubblico decoro legate alla cura del territorio, prevediamo di assumere nel periodo estivo una risorsa a titolo di incarico temporaneo che supporti la squadra esterna e che sostituisca anche le assenze degli operai durante le ferie e il recupero delle ore supplementari. A tale riguardo si terrà come sempre conto anche di eventuali situazioni sociali che interessano i nostri cittadini.

Occorre procedere alla sostituzione di buona parte della segnaletica stradale orizzontale e quella della denominazione delle vie comunali. Intendiamo inoltre procedere alla segnaletica di prevenzione scolastica.

Ai fini della tutela dell'ambiente non è più possibile utilizzare diserbanti (prodotti chimici) per eliminare i ciuffi d'erba che crescono nelle strade e negli spazi pubblici: occorre di conseguenza disporre di uno specifico apparecchio.

Visto il notevole successo riconfermiamo anche per il 2018 la possibilità di acquistare le carte giornaliere FFS e il sostegno finanziario alla Società Navigazione Lago di Lugano così da permettere alla cittadinanza di utilizzare gratuitamente il battello.

Il Dipartimento del territorio, con l'avvenuta entrata in vigore della modifica del Regolamento sul demanio pubblico (RDP), ha elaborato una nuova Convenzione e una decisione autorizzativa riferita alla concessione dell'uso speciale del lago per il Porto Riva Chiara e alla Chiesa: la tassa annuale per la concessione è pari al 12% dei proventi lordi annuali risultanti dall'esercizio del porto.

Protezione ambiente e sistemazione del territorio.

A seguito delle modifiche della legislazione federale sulla protezione delle acque aventi lo scopo di ridurre i quantitativi di microinquinanti organici riversati nei ricettori, il Consorzio depurazione acque Mendrisio e dintorni (CDAM) è tenuto a adeguarsi e applicare le misure richieste e dotare l'acqua del trattamento specifico.

I lavori sono sussidiati nella misura del 75% dalla Confederazione che ha sua volta ha creato un apposito fondo tramite il prelievo di una tassa annuale pro capite per abitante allacciato all'IDA. La tassa è inserita nei costi di gestione del Consorzio depurazione acque Mendrisio e dintorni (CDAM).

La collaborazione con il Comune di Melano per l'uso del Centro di raccolta intercomunale è consolidata e risulta funzionale per la cittadinanza che si è positivamente abituata.

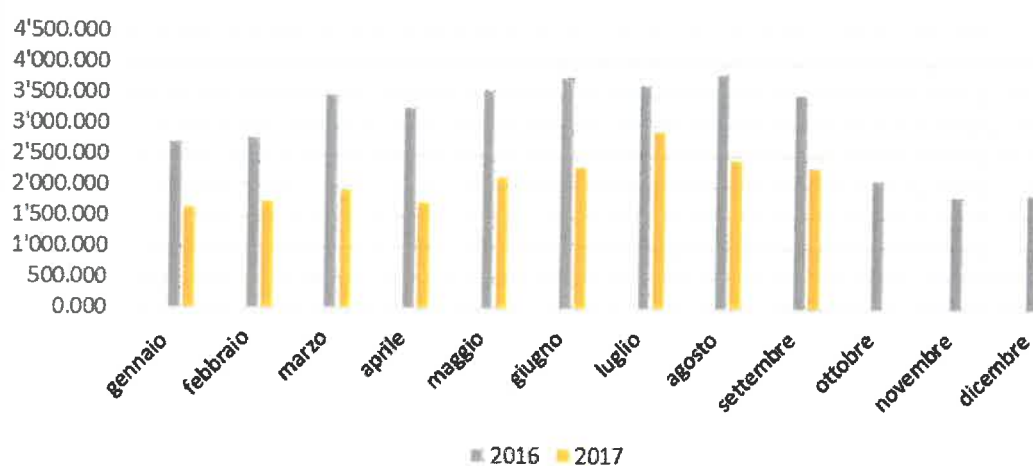
Il Municipio di Melano sta elaborando delle proposte di miglioramento della struttura. La denominazione dei conti riferiti all'eliminazione dei rifiuti ingombranti e riciclabili sono stati adeguati e modificati in modo da potersi allineare alla contabilità del Comune di Melano e dunque essere meglio comprensivi.

Ad un anno dall'introduzione del nuovo sistema di raccolta rifiuti urbani mediante il sacco ufficiale possiamo con piacere indicare che sono stati raggiunti i risultati prefissati, soprattutto in termini di quantità di rifiuti solidi urbani (RSU) smaltiti.

La diminuzione dei rifiuti è confermata dalla tabella e dal grafico che di seguito riproduciamo:

Mese	QUANTITÀ		COSTO CHF (iva incl.)	
	2016	2017	2016	2017
gennaio	14.790	8.965	2'715.45	1'645.90
febbraio	15.110	9.465	2'774.20	1'737.80
marzo	18.905	10.525	3'471.00	1'932.45
aprile	17.820	9.415	3'271.75	1'728.60
maggio	19.390	11.710	3'560.10	2'149.95
giugno	20.550	12.575	3'772.95	2'308.90
luglio	19.795	17.765	3'634.35	2'894.35
agosto	20.915	13.280	3'840.10	2'438.15
settembre	19.030	12.570	3'493.80	2'307.85
TOTALE PARZIALE	166.305	106.270	30'533.70	19'143.95
ottobre	11.432		2'098.90	
novembre	10.020		1'839.70	
dicembre	10.180		1'869.05	
TOTALE	197.937	106.270	36'341.35	19'143.95

Quantità



Per questo specifico argomento e a seguito della nota in votazione popolare dovremo allestire un nuovo Regolamento comunale in materia di raccolta ed eliminazione dei rifiuti.

Tenuto conto che la popolazione è sempre più attenta al principio della separazione dei rifiuti riciclabili, abbiamo condiviso la proposta della Commissione energia di implementare un servizio tramite smartphone (App) che permetta di identificare immediatamente i codici a barra dei prodotti e/o dei simboli e i contenitori specifici presenti sul territorio in modo da facilitare la separazione.

Il servizio relativo alla raccolta rifiuti è stato iscritto quale contribuente IVA con il metodo ordinario, questo perché l'importo fatturato supera CHF 100'000.00.

Economia pubblica.

Sempre dell'ambito energetico il Comune ha aderito all'Associazione TicinoEnergia e EnerTi SA. Prevediamo di proporre una giornata dedicata all'utilizzo della bicicletta elettrica.

La tassa metrica annuale a carico dei gestori di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche cantonali e comunali è fissata in 0.90 CHF/mq (2017: 0.80 CHF/mq).

Finanze e imposte.

Come predetto nelle considerazioni generali, valutiamo un aumento del gettito d'imposta delle persone fisiche. Per le persone giuridiche e l'imposta immobiliare preferiamo procedere con una valutazione prudentiale confermando il risultato del Preventivo 2017.

L'aumento del gettito cantonale d'imposta e la complessiva situazione delle risorse fiscali pro capite non ci permette più di beneficiare del contributo di livellamento.

La Sezione Enti Locali prevede addirittura che per il 2017 dovremo contribuire con versamenti valutati in CHF 7'281.00 e per il 2018 in CHF 16'700.00.

Riproduciamo l'evoluzione degli ultimi anni:

Anno	2010	2011*	2012	2013	2014	2015	2016
Beneficiario	46'728	0	29'888	28'130	9'172	0	0
Contribuente	0	0	0	0	0	0	0

**ripresa del contributo di livellamento in quanto l'avanzo d'esercizio eccedeva il 10% del gettito imposta cantonale.*

Il 30 dicembre 2018 scadrà un prestito di CHF 600'000.00 (tasso attuale 0.77%). Sarà concretamente verificata la possibilità di procedere ad un parziale rimborso valutato in CHF 200'000.00, riservato l'esame puntuale ciò a dipendenza della valutazione della liquidità disponibile in quel momento.

A titolo indicativo rileviamo che già con effetto al 31 dicembre 2017 scadrà un ulteriore prestito inizialmente di CHF 2'400'000.00 ora ridotto a seguito del recente parziale rimborso di CHF 200'000.00.

CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Ricordiamo che il Preventivo del conto degli investimenti ha unicamente valore programmatico e che non deve essere votato dal Legislativo (art. 18 Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei Comuni).

Gli investimenti già decisi e quelli previsti ma non ancora approvati dal Consiglio comunale sono indicati nelle specifiche tabelle.

Con messaggio già in vostro possesso (MM 07-2017) è formulata la richiesta di un credito per l'implementazione delle opere di moderazione del traffico nel comparto di Via Ressiga.

I lavori di urbanizzazione legati alla realizzazione della nuova strada di quartiere in località Ronchetti sono giunti al termine. Nel corso delle prossime settimane sarà avviata la procedura di prelievo dei contributi di migliona.

Nel rispetto della Legge sulle commesse pubbliche abbiamo deliberato i mandati relativi all'allestimento del progetto interessante la rinaturazione e la riqualifica del torrente Mara.

Prevediamo inoltre di formulare richiesta di un credito quadro da destinare alla sistemazione della pavimentazione stradale.

AZIENDA ACQUA POTABILE

CONTI DI GESTIONE CORRENTE E DI INVESTIMENTO

Desideriamo aderire al Progetto AquaProTicino che ha l'intento di supportare le Aziende acqua potabile nella politica intesa ad affrontare compiutamente le sfide dell'approvvigionamento idrico in Ticino.

Sentito il parere dell'Ufficio tecnico comunale occorre procedere all'acquisto di un computer portatile per la gestione dell'acquedotto: questa soluzione permetterà agli operai di verificare e monitorare allarmi e problemi che si verificano all'acquedotto anche fuori dall'orario di lavoro e senza dover necessariamente recarsi sul posto.

A seguito della determinazione dei contratti riferiti alla manutenzione degli idranti e al sistema di individuazione precoce delle perdite sulle condotte, abbiamo creato una nuova voce "Contratti controllo perdite e idranti".

Con messaggio separato (MM 06-2017) che in questa sede richiamiamo integralmente, vi sottoponiamo la richiesta di un credito da destinare all'allestimento di una perizia geologica intesa a verificare la fattibilità di realizzare un pozzo di captazione dell'acqua potabile a lago.

Il preventivo è stato preavvisato favorevolmente dalla Commissione Azienda Acqua Potabile.

MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA PER L'ANNO 2018

Giusta l'art. 162 LOC la competenza a decidere sul moltiplicatore d'imposta è attribuita al Consiglio comunale. Al Municipio compete di conseguenza di proporre al Legislativo la percentuale di moltiplicatore nel messaggio sui conti preventivi.

Di seguito e come d'abitudine produciamo integralmente la tabella che indica il calcolo del moltiplicatore aritmetico e il raffronto con un moltiplicare all'80% e al 90%.

COMUNE DI MAROGGIA MOLTIPLICATORE ARITMETICO 2018				
PREVENTIVO 2018	BASE	90%	85%	80%
Fabbisogno 2018 prima di imposte comunali	2'664'621.00	2'664'621.00	2'664'621.00	2'664'621.00
Imposta immobiliare comunale	118'000.00	118'000.00	118'000.00	118'000.00
Imposta personale	20'000.00	20'000.00	20'000.00	20'000.00
Fabbisogno da coprire a mezzo imposte	2'526'621.00	2'526'621.00	2'526'621.00	2'526'621.00
Imposte persone fisiche	2'133'000.00	1'919'700.00	1'813'000.00	1'706'400.00
Imposte persone giuridiche	277'000.00	249'300.00	235'450.00	221'600.00
Totale imposte	2'410'000.00	2'169'000.00	2'048'450.00	1'928'000.00
Risultato d'esercizio		-357'621.00	-478'171.00	-598'621.00
Moltiplicatore aritmetico	105%			

Nonostante il moltiplicatore aritmetico sia di 14 punti superiore al moltiplicatore politico proposto (85%) consideriamo:

- ✓ in ragione della buona situazione complessiva delle finanze;
- ✓ della valutazione prudentiale del gettito d'imposta;
- ✓ dell'importante capitale proprio (CHF 1'989'840.59 al 31.12.2016);
- ✓ del corretto principio dell'equilibrio finanziario (art. 162 a LOC);

di poter ragionevolmente proporre la conferma del moltiplicatore d'imposta dell'85% dell'imposta cantonale base in modo anche da poter continuare a perseguire una politica fiscale interessante per i nostri cittadini e generalmente attrattiva.

Conclusioni.

Per le ragioni fin qui indicate e restando volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni, vi invitiamo a voler

decidere:

1. è approvato il Preventivo 2018 del Comune;
2. è approvato il Preventivo 2018 dell'Azienda acqua potabile;
3. il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2018 è fissato nella misura dell'85% dell'imposta cantonale base.

Con i migliori ossequi.

PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco: Jean-Claude Biraghi
Il Segretario: Gabriele Serena



(Handwritten signatures in blue ink are present over the seal and text.)

Commissione d'esame (art. 10 RALOC): Gestione