



MM NO. 04-2020 concernente la richiesta di un credito di CHF 120'000.00 da destinare alla sistemazione della strada di accesso all'Oratorio della "Madonna della Cintura".

All'Onorando
Consiglio comunale
Maroggia

Maroggia, 6 ottobre 2020

Egregio signor Presidente,
Gentili signore, Egregi signori,

Premessa.

Mediante il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame e approvazione, la richiesta intesa ad ottenere un credito da destinare alla sistemazione della strada comunale (mapp. 16 RFD) che porta all'Oratorio della Madonna della Cintura.

Attualmente l'intero tratto di strada si presenta infatti in uno stato precario che pregiudica, oltre all'aspetto di confacente protezione e cura del territorio, la sua accessibilità, sia per chi la percorre a piedi, sia per chi è autorizzato, per necessità speciali, a transitarvi con un veicolo.

Trattasi peraltro di un compito regolato anche dalla Legge sulle strade che affida ai Comuni il compito di provvedere alla manutenzione delle strade (RL 725.100 – art. 5). In aggiunta a ciò a titolo di completezza informativa ci pare pure importante indicare che in collaborazione con i Comuni di Arogno, Bissone, Melano, Rovio, l'Associazione Pro Generoso Ovest e l'Organizzazione Turistica del Mendrisiotto e Basso Ceresio sono stati eseguiti importanti interventi di ripristino del "Sentiero dei 5 Comuni" che prevedono pure l'accesso dall'Oratorio della Madonna della cintura, questo all'interno del percorso messo in rete per l'intero comparto.

Peculiarità del tracciato.

Come noto l'utilizzo di questo tracciato è ammesso anche a titolo di transito veicolare per le occorrenze delle celebrazioni religiose (compreso il trasporto di persone anziane o con difficoltà motorie), nonché delle Ferrovie Federali Svizzere (FFS), dell'Ufficio delle Strade Federali (USTRA), per le loro necessità legate agli interventi di manutenzione della galleria ferroviaria, rispettivamente del tracciato autostradale.

Interventi previsti.

In virtù degli elementi esaminati dall'Ufficio tecnico comunale, si prevede di procedere con la realizzazione di due guidovie in cemento in modo da assicurare il consolidamento della strada (ora in stato di degrado) e, nel contempo, determinare un adeguato e sicuro transito ai veicoli.

Sono pure previste le opere di sistemazione della canaletta laterale esistente per la raccolta delle acque meteoriche e alla posa di canalette metalliche rompitratta ad intervalli di m. 10 in modo da poter convogliare l'acqua di scorrimento stradale nella predetta canaletta di raccolta laterale.

A titolo di paragone e per migliore informazione raffiguriamo di seguito un analogo intervento di recente assicurato nel Comune di Melano.



Merita di essere segnalato che il prospettato intervento è stato preavvisato favorevolmente anche dall'Ufficio dei beni culturali che abbiamo interpellato tenendo conto dell'importanza dell'edificio della Madonna della Cintura.

Costi.

Dal preventivo, che è richiamato agli atti, i costi possono così essere riassunti:

Opere da impresario costruttore	CHF	68'000.00
Onorario ingegnere civile	CHF	5'000.00
Misure di sicurezza	CHF	25'000.00
Imprevisti e adeguamento costi +10%	CHF	12'800.00
	CHF	110'800.00
Iva (7.7%) e arr.	CHF	9'200.00
TOTALE	CHF	120'000.00

Intervento già autorizzato e programmato: muro di sostegno.

Vi è noto che per il comparto in esame con decisione del 5 dicembre 2018 codesto Legislativo ha concesso un credito di CHF 55'000.00 da destinare alla sistemazione del muro di sostegno che costeggia una piccola parte del tracciato in esame.

L'intervento, già deliberato ai sensi della LCPubb, non è ancora assicurato perché si è successivamente posta l'occorrenza di determinare una specifica figura professionale che verifichi gli aspetti di sicurezza in rapporto alla sottostante linea ferroviaria, così come esplicitamente condizionato da FFS. In virtù di questo aspetto abbiamo considerato opportuno programmare in contemporanea la realizzazione delle due opere in modo da contenere i costi complessivi.

La partecipazione ai costi di sistemazione della strada.

Il Municipio prima di sottoporre al Legislativo una richiesta di credito per l'esecuzione di opere pubbliche deve segnatamente porsi anche il quesito se l'opera procura vantaggi particolari ai sensi dell'art. 1 cpv. 1 della Legge sui contributi di miglioria LCM. (A. Scolari, Tasse e contributi di miglioria, 2005, nr. 227 e ss.). Infatti secondo l'art. 1 cpv. 1 LCM il Cantone, i Comuni ed i Consorzi sono tenuti a prelevare contributi di miglioria per opere che procurano vantaggi particolari.

Dottrina e Giurisprudenza hanno più volte indicato che il vantaggio particolare è presunto (art. 4 LCM) quando l'opera è finalizzata ad urbanizzare i fondi o a migliorarne l'urbanizzazione secondo uno standard minimo, migliorando in modo evidente la redditività, la sicurezza, l'accessibilità, la salubrità e la tranquillità dei fondi, eliminando o riducendo inconvenienti ed oneri.

Il vantaggio deve anche essere durevole e non aleatorio, valutato secondo criteri oggettivi (situazione del fondo). Le opere di urbanizzazione generano un vantaggio particolare allorquando un'opera già esistente viene migliorata, ristrutturata, resa più agibile ed inserita in modo maggiormente razionale ed ordinato.

Stabilito che nel caso in esame sono dati, per le ragioni fin qui indicate, i presupposti per prelevare i contributi di miglioria ci siamo posti il problema legato all'allestimento del perimetro contributivo e della conseguente ripartizione delle singole partecipazioni, questo anche in ragione del fatto che il fondo si trova fuori dalla zona edificabile.

Siamo infatti davanti una situazione certamente particolare data dal fatto che gli interessati alla sistemazione del tracciato ai sensi della LCM sono il Comune, la Parrocchia, le FFS e USTRA.

Accordi convenzionali.

In simili situazioni la procedura di imposizione può essere sostituita da convenzioni (art. 14 LCM). Applicando (per analogia) la LCM e questa celere facoltà di accordo fra le parti interessate, abbiamo di conseguenza chiesto agli interessati di partecipare ai costi nella misura complessiva del 70%. Questo per quanto concerne esclusivamente l'esecuzione delle opere di sistemazione della strada (CHF 68'000.00, cfr. riepilogo costi) ritenuto che le medesime determinano un evidente vantaggio per i predetti utilizzatori.

La ripartizione, che ai fini del relativo calcolo deve comprendere anche la partecipazione formalmente a carico del Comune, allestita sull'importo a preventivo può di conseguenza così essere riassunta:

Comune di Maroggia	CHF	17'000.00
FFS	CHF	17'000.00
USTRA	CHF	17'000.00
Parrocchia Maroggia	CHF	17'000.00

La Parrocchia, le FFS e USTRA hanno già confermato la loro disponibilità a partecipare ai costi.

L'importo di partecipazione sarà ragguagliato al consuntivo tenuto conto che la medesima non potrà superare il 10% del costo effettivo preventivato.

Sostenibilità economica.

Richiamati gli articoli 164 b. LOC e 15 RE gestione finanziaria e contabilità dei comuni, la spesa appare sostenibile per le finanze del Comune tenuto anche conto delle predette 3 partecipazioni di complessivi CHF 51'000.00

Conclusioni.

Per le ragioni fin qui indicate e restando volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni, vi invitiamo a voler

d e c i d e r e:

- 1) è concesso un credito di CHF 120'000.00 da destinare alla sistemazione della strada di accesso al Santuario della "Madonna della Cintura", questo per le ragioni indicate nel presente messaggio.
- 2) L'importo è allibrato alla gestione investimenti e dovrà essere utilizzato entro il 31 dicembre 2022.
- 3) Le partecipazioni ai costi assicurate dalla Parrocchia di Maroggia, da FFS e da USTRA come indicato nel presente messaggio andranno in deduzione della spesa.

Con i migliori ossequi.

PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco: Jean-Claude Binaghi
La Segretaria: Bianca Bottinelli

The image shows the official stamp of the Municipality of Maroggia, which is circular and contains the text "COMUNE DI MAROGGIA" and "MUNICIPIO". The stamp is partially obscured by two handwritten signatures in blue ink. The signature on the left is of Jean-Claude Binaghi, and the signature on the right is of Bianca Bottinelli.

Annessa

Planimetria orientativa (piano del traffico).

Commissioni d'esame (art. 10 RALOC): Gestione e Opere pubbliche.

