



MM No. 03-2020 concernente l'aggiornamento dei conti preventivi 2020 del Comune a seguito dell'emergenza COVID-19.

All'Onorando
Consiglio comunale
Maroggia

Maroggia, 6 ottobre 2020

Egregio signor Presidente,
Gentili signore, Egregi signori,

1.Premessa.

Mediante il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione la richiesta di aggiornamento del Preventivo del Comune per l'anno corrente. Questo a causa della situazione d'emergenza COVID-19 al fine di poter proporre degli aiuti all'economia locale come pure di ratificare quelle misure urgenti già decise e concretizzate in questi mesi a tutela della cittadinanza e dei dipendenti comunali, di cui diremo in seguito.

Il 2020 è un anno che certamente rimarrà impresso nella memoria di tutti noi come l'anno del COVID-19. Un virus che ha cominciato a diffondersi in Ticino a fine febbraio e che è riuscito a sconvolgere la nostra quotidianità e le nostre abitudini mettendo a dura prova il sistema sanitario.

Le conseguenze dovute a questa emergenza non si sono limitate al sistema sanitario, ma hanno colpito fortemente il funzionamento di molte attività economiche e produttive mettendo in difficoltà anche le nostre attività locali.

Per questo l'operato del Municipio non si è limitato a gestire l'emergenza in atto, conscio del fatto che la pandemia non si sarebbe limitata ad avere conseguenze a livello sanitario, ma anche a livello economico e sociale. Con l'avvallo di codesto legislativo è stato costituito un gruppo di lavoro composto dal Sindaco, dalla Segretaria comunale e dalla Commissione della gestione.

Per meglio comprendere la situazione qui di seguito trovate un primo capitolo dove vengono spiegate le misure già attuate e le proposte elaborate dal Gruppo di lavoro. Misure successivamente preavvisate dal Municipio che ha elaborato il presente messaggio.

2.Misure già eseguite e incidenza della pandemia sulla gestione corrente.

L'emergenza COVID-19 ha reso necessario attuare degli interventi immediati da parte del Municipio che hanno avuto e avranno conseguenze finanziarie per il nostro Comune.

La Sezione Enti Locali (SEL) ha elaborato una specifica circolare per fornire a tutti i Comuni ticinesi le istruzioni del caso allo scopo di unificare la gestione delle spese e dei ricavi legati all'emergenza COVID-19. In particolare la SEL ha invitato a creare un centro di costo ad hoc nel dicastero "salute pubblica", con la codifica **432 "altra lotta contro le malattie"** nel quale inserire tutte le spese e i ricavi legati alla pandemia COVID-19.

Ci pare opportuno indicare che in questo particolare periodo la SEL è stata un punto di riferimento per i Comuni ed ha collaborato con ogni singolo Ente pubblico per cercare le migliori soluzioni attuabili.

Qui di seguito, al fine di far comprendere gli importanti sforzi profusi dal Municipio e dall'amministrazione comunale, elenchiamo le misure che sono state adottate in questo delicato periodo:

- Particolare attenzione è stata data all'informazione alla popolazione con lo scopo di aggiornarla regolarmente sulle misure adottate e rassicurare i cittadini affinché, in questo periodo molto particolare, non si sentissero soli potendo anche contare sul proprio Comune.
- A tutti i possessori di case secondarie è stato raccomandato di restare al proprio domicilio ed evitare di raggiungere il Comune di Maroggia. L'informazione è stata anche tradotta in tedesco e francese.
- È stato elaborato e implementato il piano pandemico del Comune. Piano che ha regolato le attività dell'amministrazione durante l'emergenza COVID-19 con particolare attenzione alla sicurezza dei dipendenti a livello igienico-sanitario. Questo ha anche comportato l'introduzione del lavoro ridotto e del telelavoro da casa.
- Sono stati immediatamente acquistati disinfettanti, mascherine, guanti e plexiglas per l'amministrazione comunale.
- È stato attivato, grazie anche alla collaborazione di volontari, il servizio di consegna a domicilio della spesa per le persone anziane, per persone con problemi di salute e per le famiglie monoparentali. Le medesime sono state inoltre contattate regolarmente dall'amministrazione comunale al fine di verificare la loro situazione ed attivare, laddove necessario, aiuti specifici.

- Quale dimostrazione di vicinanza agli anziani è stato consegnato un dono pasquale.
- Per poter garantire il rispetto delle norme igieniche e delle distanze sociali al lido comunale sono state eseguite delle migliorie atte a garantire il rispetto delle norme per contrastare il COVID-19.
- Nell'ambito delle azioni per combattere la pandemia COVID-19 si è deciso di distribuire gratuitamente una confezione di mascherine ad ogni nucleo familiare.

Conto contabile 432.319.00 COSTI EMERGENZA COVID-19	CHF (cifre arrotondate per eccesso)
INVIO CIRCOLARI	700.00
MATERIALE IGIENICO	1'700.00
MASCHERINE	10'500.00
MISURE COVID-19 LIDO COMUNALE	1'000.00
OMAGGIO AGLI ANZIANI	1'100.00
TOTALE	15'000.00

- Sempre in ambito amministrativo si segnala che è stata interrotta la vendita delle carte giornaliera per i mezzi pubblici. Questa interruzione ha causato una minor entrata, tuttavia siamo uno dei pochi Comuni che ha potuto interrompere il contratto con le Ferrovie Federali Svizzere, in scadenza lo scorso 30.04.2020.

Conto contabile 432.319.01 PERDITA CARTE GIORNALIERE COVID-19	CHF (cifre arrotondate per eccesso)
PREZZO ANNUO CHF 14'000.00	
PERDITA DAL 16.03 AL 30.04	1'700.00**

***La vendita della carta giornaliera è stata sospesa dal 16 marzo fino alla fine di giugno. Il contratto con swisstrotter.ch è giunto a scadenza il 30.04.2020. Lo stesso è stato rinnovato a partire dal 1° agosto 2020. La perdita indicata riguarda il periodo dal 16.03 al 30.04.*

- Come avrete potuto apprendere, un dipendente della squadra esterna ha contratto il virus in modo molto importante. Per sopperire all'assenza per malattia di questo dipendente e ai ritardi conseguentemente accumulati durante la chiusura forzata si è fatto capo a personale avventizio. Nonostante ciò il rimborso dell'assicurazione malattia ha permesso di contenere i costi. Per correttezza contabile proponiamo comunque la correzione delle cifre di preventivo come alla tabella seguente:

TRAFFICO SQUADRA ESTERNA	PREVENTIVO 2020 CHF (cifre arrotondate per eccesso)	CONSUNTIVO 2020 CHF (cifre arrotondate per eccesso)
STIPENDI E INDENNITÀ OPERAI 620.301.00	136'000.00	136'000.00
STIPENDIO E INDENNITÀ AVVENTIZIO 620.301.01	5'000.00	53'000.00
CONTRIBUTI AVS, AI, IPG E AD 620.303.00	13'000.00	15'000.00
ASSICURAZIONE MALATTIA 620.305.00	1'200.00	2'000.00
ASSICURAZIONE INFORTUNI 620.305.01	8'300.00	9'500.00
INDENNITÀ PER SERVIZIO CIVILE 620.352.00	10'000.00	1'000.00
RIMBORSO ASS. MALATTIA 620.436.00		- 45'000.00
TOTALE	173'500.00	171'500.00

Altre misure che al momento non comportano variazioni di costo a Preventivo:

- A livello finanziario da subito sono stati prolungati i termini di pagamento delle imposte, sospesi gli interessi di ritardo. In ambito tasse imposte sono pure state sospese le procedure esecutive, ora ripristinate.
- Nel periodo di chiusura delle scuole è stato garantito lo stipendio alla pattugliatrice scolastica e all'ausiliaria delle pulizie e della refezione, parzialmente compensate da maggiori mansioni di pulizia nello stabile comunale.
- Alfine di fungere da esempio, ma non solo, per l'economia privata il Municipio ha temporaneamente interrotto, limitatamente al periodo di chiusura forzata, l'incasso dell'affitto dei propri locali. A tale riguardo entreremo più nel dettaglio nel capitolo successivo.

3. Misure a sostegno dell'economia locale.

Come indicato in precedenza il gruppo di lavoro ha valutato dei potenziali aiuti che il Comune di Maroggia potrebbe introdurre a livello finanziario alfine di sostenere e aiutare le diverse realtà locali. Gli stessi possono essere così riassunti:

- a) riduzione tassa raccolta rifiuti 2020 per le persone giuridiche
- b) riduzione della pigione per locali di proprietà del Comune
- c) buoni per acquisti di beni e servizi sul territorio comunale
- d) contributo alle società sportive
- e) sconto acquisto bollino posteggio 2021

Si tratta certamente di misure economicamente incisive ma senz'altro necessarie e opportune al fine di garantire un rilancio ottimale del nostro paese, anche a livello economico.

Alcune delle proposte indicate in precedenza (riduzione tassa raccolta rifiuti 2020 per le persone giuridiche e riduzione della pigione per locali di proprietà del Comune) comportano un adeguamento del conto di gestione corrente del Comune per l'anno 2020. Mentre le altre misure possono essere aggiunte e adottate con il Preventivo 2021 del Comune che vi verrà sottoposto con messaggio separato.

a) Riduzione della tassa base per la raccolta rifiuti 2020 delle persone giuridiche.

Gran parte delle attività economiche della Svizzera, durante il periodo di chiusura forzata sono rimaste ferme per almeno 42 giorni o hanno dovuto applicare le direttive dalla Confederazione e del Cantone per il lavoro ridotto o da casa.

La prima misura proposta a sostegno delle attività economiche presenti nel Comune è l'applicazione di uno sconto del 30% sulla tassa base 2020 per il servizio di raccolta dei rifiuti, in deroga ai dispositivi del Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti e relativa Ordinanza municipale del 1. gennaio 2020.

L'art. 16 del Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti fissa i minimi e i massimi della tassa base. L'Ordinanza municipale invece fissa gli importi per ogni singola categoria (art. 3). In questo caso "speciale" abbiamo la possibilità di non modificare l'ammontare della tassa base e di aggiornare il preventivo 2020 inserendo un importo a valere quale contributo per la tassa base nell'ambito della politica COVID-19, così da poter concedere lo sconto sulla fattura nei modi indicati in precedenza.

Si propone pertanto di aggiornare il preventivo in tal senso (situazione al 30.08.2020):

Conto contabile 432.390.00 RIDUZIONE TASSA RIFIUTI PG	PREVENTIVO 2020 CHF (cifre arrotondate per eccesso)	CONSUNTIVO 2020 CHF (cifre arrotondate per eccesso)
UFFICI E COMMERCII, PROFESSIONABILI	12'000.00	8'500.00
ESERCIZI PUBBLICI, GARAGES, CARROZZERIE	5'500.00	4'000.00
INDUSTRIE, FABBRICE, GRANDI AZIENDE	700.00	500.00
CASI PARTICOLARI	200.00	100.00
TARIFFE SPECIALI	1'500.00	800.00
TOTALE	19'900.00	13'900.00
MINOR INCASSO		6'000.00

Come si può desumere dalla tabella sopraindicata, applicando uno sconto del 30% sulla tassa base delle persone giuridiche registreremo una minore entrata pari a ca. CHF 6'000.00, in particolare l'introito preventivato per le persone giuridiche scenderebbe da CHF 19'900.00 a CHF 13'900.00.

b) Riduzione della pigione per locali di proprietà del Comune.

Il Comune di Maroggia percepisce un affitto per due stabili di sua proprietà: "ex Coop" e lido comunale, dove vi sono due attività a gestione differente. Il calcolo della riduzione della pigione proposto qui di seguito, tiene quindi conto, proporzionalmente, della chiusura forzata dell'attività economica imposta dall'autorità superiore e dalle condizioni particolari da applicare per poter garantire il rispetto delle distanze sociali e delle norme igieniche.

"Stabile ex Coop"

All'interno dello stabile vi è un'attività commerciale che ha dovuto chiudere forzatamente per 56 giorni, che sull'intero anno corrisponde ad una riduzione dell'attività lavorativa pari al 15%. Come indicato in precedenza la riapertura è stata condizionata all'elaborazione di un piano di protezione nel rispetto delle distanze sociali e norme igieniche.

Tenuto conto di queste considerazioni si propone una riduzione del canone di locazione annuo pari al 25%, escluse le spese, che comporta una minor entrata di CHF 3'950.00, in particolare l'introito preventivato scenderebbe da CHF 15'800.00 a CHF 11'850.00 (spese escluse).

Lido comunale

La stagione balneare al lido Comunale di Maroggia è iniziata solamente l'8 giugno 2020. La chiusura sia della mescita che della balneazione è stata di 38 giorni che sui 5 mesi di normale attività corrisponde al 25% di inattività. Per poter garantire la riapertura di entrambi i servizi la responsabile ha dovuto elaborare appositi piani di protezione tenendo conto del numero massimo di utenti deciso dal Municipio in base alle norme Federali e Cantionali riferite alla situazione data dalla pandemia COVID-19. Per poter meglio controllare il rispetto delle normative da parte degli utenti, la responsabile ha deciso di assumere per tutta la stagione un bagnino in più di quello stabilito nel contratto.

Oltre a ciò non ha potuto organizzare eventi che superassero le 100 persone dopo le ore 18.00.

Questo ha portato certamente a una gestione differente da quella degli anni precedenti, per queste ragioni si propone uno sconto del 50% della pigione stabilita nel contratto di locazione, che comporta una minor entrata di CHF 10'000.00, in particolare l'introito preventivato scenderebbe da CHF 20'000.00 a CHF 10'000.00.

Quanto indicato nel presente capitolo si può così riassumere:

Conto contabile 432.390.01 RIDUZIONE PIGIONE	PREVENTIVO 2020 CHF (cifre arrotondate per eccesso)	CONSUNTIVO 2020 CHF (cifre arrotondate per eccesso)
STABILE EX-COOP	15'800.00	11'850.00
LIDO COMUNALE	20'000.00	10'000.00
TOTALE	35'800.00	21'850.00
MINOR INCASSO		13'950.00

Anche in questi due casi non verrà modificata la cifra indicata del conto contabile di gestione corrente ma si prevede di effettuare degli addebiti interni utilizzando dei conti ad hoc sotto forma di contributo per la riduzione delle pigioni nell'ambito della politica COVID-19.

c) Buoni per acquisti di beni e servizi sul territorio comunale.

Come indicato in precedenza le proposte di erogare buoni alle persone domiciliate per acquisti di beni e servizi nel Comune, di versare un contributo alle società sportive, nonché di applicare uno sconto per chi acquista il bollino posteggio 2021, non comportano un adeguamento del Preventivo 2020, ma saranno costi che verranno inseriti nel preventivo 2021. A prescindere da ciò indichiamo qui di seguito alcuni dettagli riferiti a queste misure.

L'iniziativa per incentivare l'economia del nostro paese propone di erogare buoni acquisto per le persone maggiorenni domiciliate a Maroggia al 01.01.2021. A riguardo verrà consegnato un buono di CHF 30.00 che potrà essere utilizzato per acquisti di beni e servizi presenti sul territorio di Maroggia. La spesa minima è di CHF 50.00 e il buono sarà valido fino al 31.12.2021 previo consenso dei commercianti.

A livello finanziario, l'emissione del buono di CHF 30.00 comporta un costo complessivo di ca. CHF 18'000.00 (no. persone domiciliate al 30.08.2020, 610) e anche in questo caso verrà creato un conto ad hoc nell'ambito della politica COVID-19.

d) Contributo alle società sportive

Anche le società sportive hanno esposto le loro preoccupazioni in merito al rilancio dell'attività agonistica a seguito della pandemia COVID-19, poiché oltre ad aver dovuto interrompere la stagione non si sono potute organizzare manifestazioni. Per le società gli eventi sono essenziali per la raccolta dei fondi necessari allo svolgimento delle normali attività sportive.

Consapevoli dell'importanza che rivestono le società sportive si propone un contributo finanziario volto a coprire l'eventuale disavanzo, per un massimo di CHF 3'000.00 a società.

Questa misura potrà essere calcolata al momento della chiusura dei bilanci economici 2020 delle società sportive. Anche in questo caso la spesa verrà proposta con il messaggio del Preventivo 2021 in un conto ad hoc nell'ambito della politica COVID-19.

SOCIETÀ SPORTIVE	CONTRIBUTO CHF
AS MAROGGIA	3'000.00
GS MONTE GENEROSO	3'000.00
SOCIETÀ LIBER TIRATORI	3'000.00
TOTALE	9'000.00

e) Sconto acquisto bollino posteggio 2021

I detentori di un bollino per il posteggio pubblico che non sono domiciliati a Maroggia ma che svolgono attività con sede nel Comune o che posteggiano regolarmente sul territorio di Maroggia per recarsi con i mezzi pubblici al lavoro, non hanno usufruito del servizio pagato.

Per questa ragione si propone che ai non domiciliati a Maroggia, in possesso di un'autorizzazione di posteggio annuale 2020, sia riconosciuto uno sconto del 10% sull'acquisto del bollino 2021.

Il costo di questa misura è stato calcolato in ca. CHF 1'500.00 e verrà allibrato nel Preventivo 2021 del Comune in un conto ad hoc nell'ambito della politica COVID-19.

POTEGGI PUBBLICI	COSTO SENZA RIDUZIONE CHF	COSTO CON RIDUZIONE CHF
TITOLARI E COLLABORATORI AZIENDE MAROGGIA (NO. 19)	4'750.00	4'275.00
ALTRI UTENTI NON DOMICILIATI (NO. 22)	9'900.00	8'910.00
TOTALE	14'650.00	13'185.00
MINOR INCASSO		1'465.00

Nel concreto le misure fin qui proposte comportano maggiori oneri per complessivi CHF 76'200.00, ripartite tra i Preventivi del Comune 2020 e 2021, che possono essere così riassunte:

PREVENTIVO 2020	CHF Importi arrotondati
VARIE SPESE GIA SOSTENUTE	15'000.00
PERDITA CARTE GIORNALIERE	1'700.00
RIDUZIONE TASSA RACCOLTA RIFIUTI	6'000.00
RIDUZIONE AFFITTI	14'000.00
DICASTERO TRAFFICO	-2'000.00
TOTALE 2020	34'700.00

PREVENTIVO 2021	CHF Importi arrotondati
CONTRIBUTO SOCIETÀ SPORTIVE	9'000.00
BUONI DOMICILIATI	18'000.00
CONTRIBUTO POSTEGGI PUBBLICI	1'500.00
TOTALE	28'500.00

4. Conclusione.

Certamente queste misure porteranno un carico di lavoro non indifferente per l'amministrazione ma siamo convinti che sono necessarie e importanti per la popolazione di Maroggia e le economie locali allo scopo di portare un aiuto concreto, dove possibile, per superare la crisi causata dalla pandemia COVID-19.

Come indicato più volte in precedenza con il presente messaggio vi chiediamo l'adozione delle misure di aggiornamento del Preventivo 2020 del Comune.

Per le ragioni fin qui indicate, restiamo volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni e vi invitiamo a voler

d e c i d e r e :

1) è approvato l'aggiornamento del Preventivo 2020 del Comune per un importo complessivo di CHF 34'700.00, tenuto conto delle conseguenze dovute all'emergenza COVID-19 che porta il fabbisogno da CHF 2'691'420.00 a CHF 2'726'120.00;

2) è approvata la creazione dei seguenti conti al nuovo centro di costo nel dicastero "salute pubblica" con la codifica **432 "altra lotta contro le malattie"**,

c.to n. 432.319.00	Costi emergenza COVID-19	CHF	15'000.00
c.to n. 432.319.01	COVID-19 minor incasso giornaliero FFS	CHF	1'700.00

3) è approvata la misura "**riduzione tassa raccolta rifiuti per le persone giuridiche**" e la creazione dei seguenti nuovi conti:

c.to n. 432.390.00	COVID-19 riduzione tassa rifiuti PG	CHF	6'000.00
c.to n. 720.490.01	Sconto tassa base PG / COVID 19	CHF	6'000.00

4) è approvata la misura "**riduzione della pigione per locali di proprietà del comune**" e la creazione dei seguenti nuovi conti:

c.to n. 432.390.01	COVID-19 riduzione affitti	CHF	14'000.00
c.to n. 090.490.00	Sconto affitti / COVID 19	CHF	14'000.00

5) sono approvati gli adeguamenti delle seguenti voci di preventivo:

c.to n. 620.301.01	Stipendi e indennità avventizi	CHF	53'000.00
c.to n. 620.303.00	Contributo AVS, AI, IPG e AD	CHF	15'000.00
c.to n. 620.305.00	Assicurazione malattie	CHF	2'000.00
c.to n. 620.305.01	Assicurazione infortuni	CHF	9'500.00
c.to n. 620.352.00	Indennità per servizio civile	CHF	1'000.00
c.to n. 620.436.00	Rimborsi assicurazione per malattia	CHF	45'000.00

Con i migliori ossequi.

PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco: Jean-Claude Binaghi
La segretaria: Bianca Bottinelli



Commissione d'esame (art. 10 RALOC): Gestione.

